

## Sodelovanje Društva za pomorsko pravo Slovenije pri pripravi Pomorskega zakonika

Marko Pavliha

### Stališče društva

Člani društva smo se sestali 1. oktobra 1999 z namenom, da kritično ocenimo vlogo društva pri oblikovanju predloga *Pomorskega zakonika* (v nadaljevanju: *PZ*). Navzoči smo soglašali, da je Društvo za pomorsko pravo Slovenije na podlagi 1. člena *Statuta izključno* znanstveno-strokovna organizacija, ki prostovoljno združuje znanstvene in strokovne delavce z namenom proučevanja in pospeševanja pomorskega prava. Naša dejavnost pri oblikovanju in sprejemanju *PZ* je daleč preseгла naše bistvo, zato odločno nasprotujemo kakršnikoli nadaljnji aktivnosti društva v postopku sprejemanja *PZ*, ki je do skrajnosti spolitiziran. V društvu ni prostora za različne lobistične skupine, ki gledajo le na svoje interese.

Moje osebno mnenje je vseskozi bilo, da naj Državni zbor čimprej sprejeme *PZ* po principu "šta je, tu je", potem pa ga bomo v praksi v miru živeli in proučevali ter po nekaj letih po vzoru hrvaških kolegov pripravili morebitne spremembe in dopolnitve.

### Nastajanje *Pomorskega zakonika (PZ)*

- 5. decembra 1991 je na mojo pobudo (iz Kanade) tedanji vodja društva za pomorsko pravo (sekcije Koper v okviru bivšega Jugoslovanskega društva), A. Kariž sklical sejo, na kateri je bila med drugim obravnavana včlanitev v CMI. 16. januarja 1992 se je na ustanovitvenem občnem zboru rodilo samostojno Društvo za pomorsko pravo Slovenije, katerega predsednik je postal mag. G. Velkaverh.
- **4. februarja 1993 sem poslal Karižu (10. februarja pa še mag. Velkaverhu) predlog programa društva za leto 1993, v katerem sem med prioritete naloge uvrstil tudi oblikovanje in sprejem *PZ*.**
- 12. marca 1993 je bilo v Delu in Primorskih novicah objavljeno odprto pismo društva o pomorski usmeritvi Slovenije, v katerem smo med drugim pozvali državo, da sprejme *PZ*.
- 8. aprila 1993 je ministrstvo (pokojni Možek) poslalo društvu dopis, v katerem ga je povabilo k sodelovanju pri izdelavi *PZ*. Konec aprila 1993 so se nekateri člani sestali z Možkom, ki je bil zgrožen nad predlogom glede cene projekta.

- V naslednjih mesecih se je večkrat sestal izvršni odbor društva, dne 3. julija 1993 pa je mag. Velkaverh odgovoril Možku na dopis, v katerem je društvo okvirno predlagalo potek dela na *PZ*.
- Dne 18.3.1994 je bil v Uradnem listu RS, št. 15/94 objavljen javni razpis o izdelavi strokovnih podlag za ureditev področja prometa po morju in notranjih vodah. Dogovoril sem se s prof. dr. Markom Ilešičem, da se na razpis javi ljubljanska Pravna fakulteta oziroma njen Raziskovalni center (RACEPF), ki je bil tudi izbran.
- Osnutek *PZ* je bilo potrebno izdelati do junija 1994. Pri izdelavi so sodelovali zaposleni na Pravni fakulteti (dr. M. Ilešič, dr. P. Grilc, dr. A. Polajnar-Pavčnik, dr. M. Škrk, dr. D. Wedam-Lukič in dr. B. Zabel), zunanji sodelavci PF (mag. G. Velkaverh, g. A. Kariž in jaz), Visoka pomorska in prometna šola (sedaj Fakulteta za pomorstvo in promet) s sodelavci (mag. A. Pirš, mag. A. Novak, mag. Z. Klasek, mag. J. Rugelj, mag. J. Brank in g. Ulčar).
- Osnutek *PZ* smo oddali nekje poleti 1994, potem pa je sledilo usklajevanje z ministrstvom ter drugimi zainteresiranimi, zlasti s pomorskimi agenti.
- ***Predlog PZ za prvo obravnavo je bil dne 19. septembra 1994 objavljen v Poročevalcu DZ RS št. 35.***
- Po objavi je *PZ* očitno romal v predal, saj se v naslednjih letih praktično nič ni dogajalo, le državni sekretarji so se menjali kot plima in oseka, pri tem pa je naraščala politična vročina.
- 7. novembra 1994 je društvo organiziralo okroglo mizo o *Hamburških pravilih (G. Velkaverh, Haag ali Hamburg? Iz razprave v Društvu za pomorsko pravo Slovenije, Pravna praksa 23/94 – 1.12., str. 11-12)*, potem pa je "zaspalo" vse do izvolitve novega vodstva 10. oktobra 1997.
- 17. decembra 1997 se je novo vodstvo sestalo z državnim sekretarjem A. Babičem. Dogovojeno je bilo sodelovanje med ministrstvom, PF in društvom, ki naj bi ga koordinirali prof. dr. M. Ilešič, g. A. Gruenfeld in jaz.
- 13. avgusta 1998 sem se prvič sestal z novim državnim sekretarjem E. Roškarjem, 5. novembra 1998 pa še drugič, skupaj s kap. T. Jamnikom, blagajnikom društva in članom izvršnega odbora. Ponovno smo se dogovorili za sodelovanje.
- Sodelovanje je bolj ali manj potekalo med prof. Ilešičem in g. Grünfeldom, prof. Ilešič pa me je občasno kontaktiral.
- V letu 1998 je društvo organiziralo več posvetov in okroglih miz glede posameznih vprašanj iz *PZ* ter je svoja stališča objavilo v *Pravni praksi*.

- 19. marca 1999 se je sestal izvršni odbor društva ter se med drugim dogovoril za organiziranje okrogle mize glede PZ, ker sodelovanje med društvom in državo ni obrodilo pričakovanih sadov.
- **7. aprila 1999 je bil v Poročevalcu DZ RS, št. 21 objavljen predlog PZ za drugo obravnavo.**
- 20. maja 1999 je društvo organiziralo okroglo mizo, katere se je udeležil tudi državni sekretar Roškar. Društvo je javno kritiziralo državo zaradi neizpoljenih obljub glede sodelovanja z društvom pri pripravi PZ (*Primorske novice*, 25.5.1999, str. 2, *Delo*, 21.5.1999, str. 6, *Pravna praksa*, 15/99-27.5., str. 53).
- 22. junija 1999 je bil v Poročevalcu DZ RS, št. 47 ponovno (?) objavljen predlog PZ za drugo obravnavo.
- 1. julija 1999 sta se člana izvršnega odbora društva, S. Mohorič in kap. T. Jamnik, udeležila 51. seje odbora DZ RS za infrastrukturo in okolje. O tem je Mohoričeva pripravila obširen zapis. Dogovorjen je bil sestanek med ministrstvom, prof. Ilešičem in predstavniki društva dne 5. julija 1999, na katerem naj bi pripravili skupne amandmaje. Kasneje je Roškar sestanek odpovedal iz neznanih razlogov odpovedal.
- 6. julija 1999 sem poslal dopis Presečniku, predsedniku odbora DZ, v katerem sem ga prosil za podaljšanje časa za izdelavo amandmajev do 13. julija 1999, hkrati pa sem poskušal "umiriti" žogo z izjavo, da društvo ne želi umakniti PZ, le bolj aktivno želi sodelovati pri njegovem nastajanju in sprejemanju.
- Izvršni odbor se je sestal 9. julija 1999 in pripravil amandmaje, ki sem jih 13. julija poslal po E-pošti Presečniku in nekaterim drugim članom odbora, v vednost pa tudi Roškarju in prof. Ilešiču. Žal je v oči je bodel obseg pripomb, ki so se nanašale na pilotažo.
- 9. septembra 1999 se je na mojo željo udeležil seje odbora tajnik društva in član izvršnega odbora, P. Vlačič, kjer so ga na hitro in grobo odpravili (npr. poslanec Hvalica), češ, da smo na nepravilen način vložili amandmaje, da ne želimo sodelovati z ministrstvom ipd.
- **1. oktobra 1999 je društvo sprejelo sklep, da ne bo več sodelovalo v postopku sprejemanja PZ.**
- 23. februarja 2000 je bil v Poročevalcu DZ RS, št. 12 objavljen *Umik predloga PZ RS – EPA 767 – druga obravnav*a, str. 197.
- 29. februarja 2000 je bil v Poročevalcu DZ RS, št. 13 objavljen *Umik predloga za umik predloga PZ RS – EPA 767 – druga obravnav*a, str. 209.
- 12. maja 2000 je bil v Poročevalcu DZ RS, št. 31 objavljen *predlog PZ– EPA 767 – II - druga obravnav*a, str. 41 (v besedilo so vključeni vsi amandmaji).

- 9. junija 2000 je bil v Poročevalcu DZ RS, št. 39 objavljen *Umik predloga PZ RS – EPA 767 – druga obravnava*, str. 115.
- **13. junija 2000 je bil v Poročevalcu DZ RS, št. 41 objavljen predlog PZ – EPA 1187 – II – hitri postopek, str. 3.**
- 28. avgusta 2000 so bili v Poročevalcu DZ RS, št. 70 objavljeni amandmaji vlade RS;
  - kasneje je vlada nekatere amandmaje umaknila, druge je vložila itd.
- 20. februarja 2001 se je začela 3. seja DZ, na kateri je bil pod 6. točko uvrščen tudi *PZ – hitri postopek*.
- 27. in 28. februarja 2001 je parlament obravnaval *PZ* ter prekinil razpravo pri amandmaju k 31. členu. Od vlade in Odbora za infrastrukturo in okolje je zahteval, da se opredeli do amandmajev poslanca Jurija.